

## Los portales de datos abiertos autonómicos y la rendición de cuentas.

Ricardo Curto Rodríguez - rcurto@gmail.com

*Titulación:* DEA (Diploma de Estudios Avanzados) en Economía y Empresa. Doctorando en Economía y Empresa (Especialidad en Contabilidad), ambos en la Universidad de Oviedo.

*Trabajo:* Profesor de Bachillerato, área de Economía. Contable en empresa privada.

### Resumen:

En España las Comunidades Autónomas gestionan más del 35% del total del gasto público consolidado. Por ello, nos parece relevante indagar sobre la información económico-financiera que éstas divulgan. Hemos centrado nuestro estudio en el contenido de los once portales autonómicos de *open data* existentes hasta febrero de 2014.

De entre la diversa información suministrada (4.975 conjuntos de datos), seleccionamos la relevante en cuanto a la transparencia o rendición de cuentas. En este sentido, hemos considerado veinte *items* susceptibles de ser catalogados como transparencia (suministro de información presupuestaria, datos de los órganos de gobierno, información de ayudas, subvenciones o contratos adjudicados etc.) observando que, únicamente 40 conjuntos de datos, (menos de un 1%) contenían información buscada.

Estos paupérrimos resultados muestran además importantes diferencias entre las Comunidades Autónomas, tanto a nivel de información publicada como en la calidad (a efectos de reutilización) del formato utilizado.

Lidera la clasificación el País Vasco, publicando información de once de las categorías propuestas. Por el contrario, tanto Castilla-La Mancha, como Galicia o La Rioja no tienen ningún conjunto de datos relacionado con la rendición de cuentas.

Dado que la corrupción es uno de los principales problemas de nuestro país, y la transparencia uno de los métodos que puede combatirla, deseamos que en el futuro más información económico-financiera sea puesta a disposición de la ciudadanía.

No dudamos que la entrada en vigor de la Ley nacional 19/2013, de 9 de Diciembre de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno contribuirá al respecto, ya que incluye la obligatoriedad de publicidad proactiva de diversa información.

Grupo de trabajo: Fiscalización del Sector Público autonómico y universidades públicas. (XI Encuentros tecnológicos y VI Foro tecnológico de los órganos de control externo).

## 1. Introducción:

El presidente Obama llegó al poder con la promesa del cambio. En su primer día en el despacho oval, 21 de Enero de 2009, hizo honor a sus promesas de campaña electoral y envió un comunicado a los directores de las agencias y departamentos federales sobre Transparencia y Gobierno Abierto.

Con este memorándum<sup>1</sup>, Obama adquiere el compromiso de crear una administración con un nivel de apertura sin precedentes, basado en los pilares de la transparencia, la participación pública y la colaboración que, en sus palabras, fortalecería la democracia y promovería la eficiencia y la eficacia del gobierno.

Este concepto de Gobierno Abierto, (*Open Government* en inglés) trata de ir más allá del concepto de administración electrónica o gobierno electrónico, con el que comparte, no obstante, su entusiasmo en la incorporación de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TICs) y el uso de la Web 2.0, herramientas destinadas a facilitar a la ciudadanía sus trámites administrativos.

No obstante, como indica García García (2014), el gobierno electrónico, simplemente traslada el modelo existente en la prestación de servicios públicos al modo electrónico, con las únicas ventajas para el ciudadano de la oportunidad horaria y ahorro de desplazamientos.

Por el contrario, el Gobierno Abierto aboga por un modelo abierto y participativo<sup>2</sup>, solicitando la colaboración de la ciudadanía, y tomando decisiones basadas en sus preferencias y necesidades. Para ello, los ciudadanos deben contar previamente con información pública que le permita formar su opinión y emitir sus valoraciones, algo que puede posibilitarse gracias a los Datos Abiertos.

Datos Abiertos (*Open Data* en inglés) es un movimiento en auge a nivel mundial con el objetivo de poner en disposición los datos de manera que puedan ser consultados, redistribuidos y reutilizados libremente por cualquiera, respetando siempre la privacidad y seguridad de la información. Si nos referimos a datos gubernamentales abiertos (*Open Government Data*) nos referimos a la aplicación de los Datos Abiertos al caso específico de la información que gestionan las Administraciones Públicas u otros organismos dependientes.

---

<sup>1</sup> *Memorandum for the heads of executive departments and agencies.*

<sup>2</sup> *The role of citizens in our Democracy does not end with your vote (Obama).*

Varios organismos, como el Open Government Working Group (2007), la Sunlight Foundation (2015) o la Open Knowledge Foundation (2015), han definido una serie de premisas o principios que deben cumplir los datos gubernamentales abiertos, destacando los siguientes:

- Los datos deben ser completos, sin tratamiento previo salvo el necesario para excluir información sensible.
- Los datos se deben proporcionar con el mayor nivel de granularidad y detalle posible.
- Los datos deben ser oportunos (publicación en tiempo razonable) y frecuentemente actualizados para mantener su valor.
- Debe garantizarse el acceso a los datos, sin restricciones ni requisitos, para cualquier usuario y propósito.
- Deben utilizarse formatos no propietarios y procesables de forma automática.

El primer portal de datos abiertos de gran relevancia en inaugurarse fue el de los Estados Unidos. Cuatro meses después del nombramiento de Obama nacía *data.gov*, donde se publica la información que generan las agencias y los departamentos federales, portal que en marzo de 2015 tiene 124.227 conjuntos de datos.

Al portal estadounidense le siguió el del Reino Unido (*data.gov.uk*), creándose una tendencia a nivel mundial que sigue en aumento. En la actualidad<sup>3</sup>, existen un total de 46 iniciativas a nivel nacional de entre un total de más de 250 de diversos ámbitos.

En nuestro país, y dentro del plan Aporta<sup>4</sup>, se ha puesto en marcha el portal [www.datos.gob.es](http://www.datos.gob.es), de carácter nacional que organiza y gestiona el Catálogo de Información Pública de la Administración General del Estado, que pretende estimular la reutilización de la información allí albergada por parte de ciudadanos y empresas.

Siguiendo esta corriente, que prometía abrir las administraciones a los ciudadanos y generar una ola de transparencia en nuestro país, se pusieron en funcionamiento numerosos portales autonómicos y municipales al objeto de suministrar información válida para la reutilización y la rendición de cuentas. CTIC identifica 45 portales en nuestro país, convirtiéndonos en un líder mundial.

---

<sup>3</sup> Última actualización de CTIC: 16 de febrero de 2015. <http://datos.fundacionctic.org/sandbox/catalog/faceted/>

<sup>4</sup> Constituye una línea de actuación nacional dedicada específicamente a impulsar la apertura de información del sector público. Nace en el 2009 con el triple objetivo de fomentar una cultura favorable a la apertura de los datos públicos, facilitar la apertura por parte de las administraciones e impulsar la reutilización de la información allí albergada.

Una primera valoración de esta iniciativa es la de David Cabo (Fundación Civio) que señala el error de vender a España como una potencia en cuanto a portales open data en base al número de ellos (“*que es como medir el nivel de democracia por el número de escaños que tiene nuestro parlamento*”) puesto que muchos de estos portales son “*como aeropuertos sin aviones*”. Hay pocos conjuntos de datos allí alojados y los datos más jugosos no están en la superficie, esperando para ser tratados de forma estructurada y en formatos reutilizables, sino que se esconden en tablas imposibles o en formatos no estructurados y de difícil tratamiento como el PDF. La frecuencia de actualización deja mucho que desear, concluye David.

El hecho de que, como señala Martínez-Vázquez (2014), en sólo un periodo de cuatro décadas, España haya pasado de ser el país más centralista de Europa a uno de los más descentralizados del mundo (Turrillo Jimeno, 2012), con una atribución para los gobiernos autonómicos de más del 35% del gasto público total consolidado (Carbonell, Domínguez y Rodríguez, 2011) muestran la importancia de las Comunidades Autónomas (CC.AA) en nuestro país.

Además, como indican Llera y Méndez (2013), el hecho de que las CC.AA manejen partidas de elevada sensibilidad social como las de Sanidad y Educación, de difícil recorte, unido a la necesidad (Leiceaga y Peñas, 2013), de garantizar la sostenibilidad de las cuentas autonómicas como requisito necesario para cumplir los compromisos generales de déficit y deuda a nivel nacional, reafirman nuestro interés en el estudio de los datos abiertos a nivel Autonómico, campo prácticamente sin explorar.

España está formada por diecisiete CC. AA muy distintas entre sí, tanto en superficie, población, número de provincias que las componen, renta per cápita, nivel competencial, o sistema de financiamiento. Son también distintas por identidad histórica, lingüística y cultural, y por capacidad de desarrollo económico sostiene Subirats (1995), lo que inicialmente nos invita a pensar en la heterogeneidad en el desarrollo de las iniciativas Open Data de cada una de ellas.

Este estudio se ocupa de la información contenida en los portales autonómicos españoles de *open data* y su relevancia en cuanto a la rendición de cuentas. Pretende describir la situación a primeros del año 2014, evaluando los conjuntos de datos disponibles así como su calidad en cuanto a su posibilidad de reutilización. Finalmente se procederá a una valoración o ranking de los portales de datos de las CC. AA.

Lo aquí abordado, forma parte de una tesis doctoral (Programa de Doctorado de la Universidad de Oviedo en Economía y Empresa, línea de investigación: Contabilidad) dirigida por el profesor Jesús García García, que examina los portales de datos abiertos, los portales de transparencia, así como toda la información perteneciente al dominio de la web oficial autonómica. Esta tesis intentará, además, averiguar los determinantes (características políticas, legislativas, o presupuestarias) que hacen que una determinada CC.AA sea más proclive a la divulgación de información relacionada con la rendición de cuentas.

## 2. Portales (Españoles) Autonómicos de Datos Abiertos

La iniciativa de los portales de open data, que en el año 2009 contaba con poco más de una veintena de proyectos, se ha desarrollado rápidamente hasta alcanzar los 287 portales de datos abiertos a nivel mundial en el año 2015 (ver imagen 1).

IMAGEN 1: Portales de datos abiertos a 16 de febrero de 2015



Fuente CTIC: <http://datos.fundacionctic.org/sandbox/catalog/faceted/>

En España CTIC recoge (ver imagen 2) unos 50 resultados, ya sean, portales de Open Data o simplemente secciones Web que incorporan catálogo de datos. Los puntos azules de la imagen 2 muestran los portales de datos abiertos de ámbito autonómico o regional. En nuestra investigación, descartamos a la Universidad de León al no ser gobierno autonómico e incorporamos la iniciativa extremeña, próxima a la fecha indicada por CTIC.

IMAGEN 2: Portales de datos abiertos en España en enero de 2015.



Fuente CTIC: <http://datos.fundacionctic.org/2014/03/mapa-actual-de-las-iniciativas-open-data-en-espana/>

Centrándonos en el ámbito de los gobiernos de las CC. AA nuestro análisis ha consistido en la revisión de los portales indicados en la tabla 1. Los *datasets* (o conjuntos de datos) constituyen una colección de datos relacionados susceptibles de ser reutilizados -bien por sí solos o bien mezclándolos con otros datos- para crear servicios de interés para la ciudadanía.

TABLA 1: Catálogos de datos abiertos incluidos/no incluidos (en rojo) en el estudio.

Comunidad Autónoma	Nombre del Portal	Nº de <i>datasets</i> u Observaciones
Andalucía	Datos Abiertos	70
Aragón	Aragón Open Data	440
<b>Canarias</b>	<b>Open Data Canarias</b>	<i>No es autonómico</i>
<b>Cantabria</b>		<i>No tenía</i>
Castilla y León	Datos Abiertos de Castilla y León	124
Castilla-La Mancha	Datos abiertos de Castilla- La Mancha	42
Cataluña	Datos Abiertos GenCat	1460
<b>Comunidad de Madrid</b>		<i>Ni tiene ni tuvo</i>
Com. Foral de Navarra	Open Data	135
<b>Comunidad Valenciana</b>		<i>Ni tiene ni tuvo</i>
Extremadura	Gobierno Abierto - Catálogo de datos	26
Galicia	abert@s	292
Islas Baleares	Dades obertes caib	42
La Rioja	Datos Abiertos Rioja	64
País Vasco	Opendataeuskadi	2280
<b>Principado de Asturias</b>	<b>RISP Asturias</b>	<i>Proyecto Cancelado</i>
<b>Región de Murcia</b>		<i>Ni tiene ni tuvo</i>

Fuente: Elaboración propia

Como se desprende de la tabla 1, nuestra selección final fue de 11 portales de datos abiertos. El periodo de recogida de información inicial en estos portales, comprendió los meses de noviembre y diciembre de 2013. Durante enero de 2014 se procedió a una revisión y actualización de los conjuntos de datos para aquellos portales que hicieron incorporaciones por encima de nuestro límite de tolerancia (3% y/o 25 datasets).

Se decide incorporar la iniciativa extremeña puesto que su inauguración (7 de febrero de 2014) está muy cerca de la fecha de recogida. Otras iniciativas posteriores<sup>5</sup> no son tenidas en consideración puesto que nuestro estudio pretende reflejar la situación de los datos abiertos en una franja temporal determinada.

En base al diseño de nuestro estudio, 4.975 datasets fueron inicialmente seleccionados. De cada uno de ellos se recogieron diversas características (título, descripción, fecha de creación, frecuencia y fecha última actualización, sector, organismo responsable del conjunto de datos, ámbito geográfico al que se refiere, licencia<sup>6</sup> y formatos<sup>7</sup> disponibles para descarga). En un segundo paso, desecharnos todos los no relacionados, según nuestro criterio, con la rendición de cuentas, como se explicará en la sección cuarta de esta comunicación.

### **3. Las distintas fuentes de valor de los datos abiertos, y su puntuación según sus posibilidades de reutilización.**

El portal de datos abierto balear, identifica varios objetivos relacionados con los open data:

*TABLA 2: Objetivos de las iniciativas de datos abiertos*

<b><i>Generación de valor añadido</i></b>	Facilitando la creación de nuevos servicios por parte de los ciudadanos con los datos proporcionados por la administración pública.
<b><i>Aumentar la transparencia a la administración pública</i></b>	Publicando datos de tipo económico y legislativo favorece análisis y la evaluación de la gestión pública.
<b><i>Incremento de la interoperabilidad</i></b>	Permitirá interconectar de forma más eficiente todas las administraciones locales y permitirá que todas utilicen una fuente de datos común y por lo tanto más consistente.
<b><i>Incrementar la participación ciudadana</i></b>	Permitirá al ciudadano disponer de más información de tipo económico, administrativo, estadístico, etc...
<b><i>Más gobernanza abierta y de servicio</i></b>	Voluntad de avanzar hacia la gobernanza abierta, basada en los valores de transparencia, participación, servicio y eficiencia.

Fuente: Dades obert caib

<sup>5</sup> En marzo 2015, Canarias, Cantabria y Principado de Asturias ya contaban con portal de datos abiertos. Por el contrario Comunidad Valenciana, Murcia y Comunidad de Madrid siguen sin disponer de portal de open data.

<sup>6</sup> Son las condiciones de reutilización. Muestra lo que se puede hacer o no hacer con el dataset.

<sup>7</sup> Estándar que define cómo está identificada la información en un archivo. Ejemplo extensión .doc para los documentos de Microsoft Word

El primer objetivo de las iniciativas Open Data es el de genera valor y riqueza económica a la sociedad. Las empresas infomediarias<sup>8</sup> y/o los ciudadanos pueden aprovechar los recursos que la apertura de datos ofrece y crear utilidades o aplicaciones.

El estudio de caracterización del sector infomediario de 2012 indica que se estaría generando un volumen de negocio estimado de entre los 330 y los 550 millones de euros así como una masa laboral asociada a la actividad que oscilaría entre los 3.600 y los 4.400 empleos directos.

Por otro lado, según el informe de Vickery (2011), realizado por encargo de la Comisión Europea, poner a disposición de la ciudadanía y las empresas los datos públicos de que dispone la Unión Europea, podría incrementar la riqueza en 40.000 millones al año. La reutilización y comercialización de estos datos podría elevar la cifra, por impacto directo e indirecto, hasta los 140.000 millones.

Sin menospreciar el evidente potencial económico de los datos abiertos, también nos parece relevante el efecto que sobre la transparencia de las Administraciones Públicas (AA.PP) pueda incentivar, ya que el suministro de información es una muestra de apertura y un requisito para mejorar la confianza con la ciudadanía.

Por ello, vamos a seleccionar los relevantes para la rendición de cuentas de entre la gran variedad<sup>9</sup> de información manejada por las AA.PP:

- **Información geográfica:** cartografía, datos espaciales, información topográfica, etc.
- **Meteorología y medio ambiente:** hidrografía, oceanografía, datos atmosféricos, etc.
- **Información económica y de negocio:** información financiera, registros de empresas, industria y comercio, etc.
- **Información social:** demografía, salud, empleo, etc.
- **Tráfico y transporte:** registros de vehículos, redes de transporte, etc.
- **Turismo:** alojamientos, entretenimiento, etc.
- **Recursos Naturales:** agricultura, pesca, silvicultura, geología, etc.
- **Información legal y política:** legislación, jurisprudencia, trámites y servicios, etc.
- **Información científica:** investigación, publicaciones científicas, universidad, etc.
- **Cultura:** arte, bibliotecas, arqueología, etc.

---

<sup>8</sup> Conjunto de empresas que generan productos y/o servicios para su comercialización a terceros, a partir de la información del sector público. Esto incluye, tanto a las empresas que se han creado con esta finalidad como a aquellas que pese a no tener ésta como única finalidad, poseen un área y/o departamento específico dedicado a la creación y comercialización de nuevos productos y/o servicios basados en la información del sector público

<sup>9</sup> Como indica el portal de datos abiertos de Andalucía.



En cuanto a la evaluación de los conjuntos de datos, es obvio que cuanto mejor estructurados y enriquecidos estén, más fácil será su reutilización, así como la elaboración de aplicaciones que utilicen estos datos. En este estudio, para valorar la reutilización de los datasets utilizaremos el esquema de las cinco estrellas<sup>10</sup> propuesto por el creador de la web Tim Berners-Lee en la Web Foundation.

TABLA 3: Esquema de 5 estrellas de datos abiertos

★	La información está en la web (en cualquier formato no estructurado). Esto implica que, para utilizar los datos, se requiere la aplicación de técnicas o esfuerzo extra. Ejemplo formatos de imagen, vídeo ó música. También los PDF.
★★	Los datos están publicados en formatos estructurados lo que facilita su tratamiento, no obstante, están en formato propietario. Ejemplo XLS (Microsoft Excel).
★★★	Los datos están publicados en la web en formato estructurado, y además, son abiertos y no propietarios. Cualquier persona puede acceder y utilizar los datos de forma sencilla. Ejemplo CSV.
★★★★	Utilización de URIs: Los datos se pueden vincular con los de cualquier otro y los usuarios pueden reutilizar partes de los datos. Los datos ya están "en la web" y van a adquirir significado dependiendo de las etiquetas que se utilicen para la confección del documento.
★★★★★	Linded Data: El objetivo es enlazar los datos más relevantes utilizando URIs para asociarlas a un contexto concreto, de forma que permitimos relacionar los datos originales con otros datos nuevos.

Fuente: Elaboración propia, a partir de <http://5stardata.info/es/>

#### **4. Información relacionada con la rendición de cuentas y valoración de los portales autonómicos de datos abiertos**

Se ha buscado en los 4.975 conjuntos de datos que componen nuestro estudio los que contienen información relacionada con la rendición de cuentas (ver anexo 1). Creemos son un amplio grupo de indicadores de diverso tipo (presupuestos y cuentas anuales, cumplimiento de objetivos financieros, información de carácter político o contratación y asignación de dinero público).

Los resultados son peores de lo esperado. Como muestra la tabla, 4 únicamente 40 conjuntos de datos (un 0,8 % de los conjuntos de datos seleccionados) muestran relación con alguno de los 20 apartados buscados. Además, varios datasets se relacionan con un mismo apartado<sup>11</sup>.

<sup>10</sup> En <http://5stardata.info/es/> puede consultarse un ejemplo práctico así como los costos y beneficios asociados a cada nivel.

<sup>11</sup> Por ejemplo Baleares publica 10 conjuntos de datos relacionados con la categoría contratos adjudicados (Adjudicaciones, Contratos menores, Contratos programados, Formalizaciones, Licitaciones con plazo de presentación de ofertas abierto,

*TABLA 4: Datasets relacionados con la rendición de cuentas*

<b>Comunidad Autónoma</b>	<b>Conjuntos de datos</b>
Andalucía	4
Aragón	3
Castilla y León	3
Castilla-La Mancha	0
Cataluña	1
Com. Foral de Navarra	4
Extremadura	5
Galicia	0
Islas Baleares	11
La Rioja	0
País Vasco	9
<b>TOTALES</b>	<b>40</b>

Fuente: Elaboración propia

No obstante, para medir la cantidad y calidad de la información puesta a disposición en los portales de datos abiertos vamos a realizar dos valoraciones. La primera, únicamente tiene en consideración si un determinado apartado puede considerarse como cubierto con los datasets existentes. Una segunda valoración, pondera esa información (según la escala de cinco estrellas) según el formato del archivo. La clasificación final, ver tabla 5 se realiza sumando ambas puntuaciones.

*TABLA 5: Datasets relacionados con la rendición de cuentas*

<b>Puesto</b>	<b>Comunidad Autónoma</b>	<b>Existencia de información</b>	<b>Calidad reutilizadora</b>	<b>Puntuación Total</b>
1º	País Vasco	11	33	44
2º	Com. Foral de Navarra	6	18	24
3º	Extremadura	5	15	20
4º	Andalucía	5	11	16
5º	Castilla y León	3	12	15
6º	Aragón	3	9	12
7º	Islas Baleares	2	7	9
8º	Cataluña	2	4	6
9º- 11º	Castilla-La Mancha	0	0	0
9º- 11º	Galicia	0	0	0
9º- 11º	La Rioja	0	0	0

Fuente: Elaboración propia

## **5. Conclusiones, limitaciones y futuras líneas de investigación**

Con este breve estudio pretendemos arrojar algo de luz sobre la información relacionada con la rendición de cuentas que está disponible en los portales de open datos autonómicos a primeros del año 2014.

En primer lugar se debe comentar que únicamente 11 CC.AA tenían en esa fecha portal de open data, si bien hasta marzo de 2015, Canarias, Cantabria y Principado de Asturias se han incorporado a esta iniciativa, quedando únicamente rezagadas Murcia, Comunidad Valenciana, y la Comunidad de Madrid.

En cuanto a los conjuntos de datos albergados, los *datasets* relacionados con la transparencia y la rendición de cuentas no llegan al 1% del total, primando sobremanera los geográficos o urbanísticos, lo cual es una oportunidad perdida para el desarrollo de aplicaciones divulgativas del tipo dónde van mis impuestos (<http://dondevanmisimpuestos.es/>) o la monitorización de las actividades políticas tan necesarias en estos tiempos de alta corrupción gubernamental.

España, que experimentó una impresionante burbuja económica en el sector de la construcción, sector sobre el que se extendió la corrupción, a través del soborno o la prevaricación para saltarse o trampear la ley de planificación urbanística como sostienen Jerez Darias, Martín Martín, y Pérez González, (2012), debe aprovechar las ventajas que en cuanto a transparencia le facilita los datos abiertos. Aunque resulte evidente que la transparencia no se puede obtener a coste cero, ya que toda divulgación origina una serie de costes, como indican Alonso Magdaleno y García-García, (2014) siempre tenemos que tener en cuenta cuáles son los costes de la opacidad.

Los resultados en la clasificación por autonomías está comandada por dos CC.AA singulares es decir, diferenciadas dentro del panorama nacional (lengua propia y foralismo).

Por un lado, el País Vasco es el líder en esta clasificación. No es extraño ya que tiene implantada la iniciativa *Irekia*, que ha sido y es, un referente a nivel mundial en gobierno abierto.

Por otro lado, Navarra con su Ley Foral 11/2012, de 21 de junio de la transparencia y del gobierno abierto, ha sido pionera en la promulgación de una auténtica ley de Transparencia a nivel regional (superando en ambición y modernismo a otras leyes autonómicas de anterior aprobación) como la gallega o la balear.

En cuanto a las limitaciones de nuestra investigación, somos conscientes de subjetividad en la definición de transparencia. Para algunas personas sobran ítems mientras que a otras les parecerá que no hemos incluido alguno necesario. Simplemente hemos pretendido, con una formulación amplia de la transparencia administrativa, abarcar las parcelas de rendición de cuentas, supervisión política y asignación de fondos públicos.

Es nuestro objetivo, repetir este estudio con datos más actualizados que permitan medir el efecto de la entrada en vigor de la Ley nacional 19/2013, de 9 de Diciembre de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

Esperamos que, con la aprobación de esta norma (que ha hecho posible que España haya dejado de ser el único país de Europa con más de un millón de habitantes sin una ley de acceso a la información) se publique más y mejor información relacionada con la rendición de cuentas.

Recordemos que las CC.AA disponen de un plazo máximo de dos años (desde la publicación en el BOE de la mencionada ley) para la puesta en marcha de los bloques de transparencia y acceso a la información (títulos I y III) que recogen variada obligatoriedad de publicidad proactiva, lo que sin duda, nos permitirá encontrar más información publicada.

ANEXO 1	AND		ARA		BAL		CAT		CTL		CTM		EUS		EXT		GAL		RIO		NAV	
	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.	Formato	★Max.
<b>Presupuestos de gastos e ingresos:</b>																						
Por cualquier clasificación			CSV	3			XLS	2					+ de 1	3	+ de 1	3						
Por partidas presupuestarias			CSV	3			XLS	2					+ de 1	3	+ de 1	3					+ de 1	3
Memoria con descrip. de progr. presupuestarios													+ de 1	3								
<b>Ejecución presupuestaria:</b>																						
Información mensual de ejecución													+ de 1	3							+ de 1	3
Liquidación anual													+ de 1	3							+ de 1	3
Modificaciones presupuestarias													+ de 1	3							+ de 1	3
Ptos de entes, soci. y fundaciones púb.																						
Cuentas anuales de empresas públicas																						
Cuenta General de la CC.AA																						
Cumplimiento obj. de estab. presupuest.																						
Nivel y desglose de endeudamiento																						
Informe de fiscalización																						
Organigrama y contacto	XML	3			+ de 1	3			+ de 1	4			+ de 1	4							+ de 1	3
Retrib. a miembros de gob. y altos cargos													+ de 1	3	+ de 1	3					+ de 1	3
Declaraciones de bs miembros de gob.	HTML	1																				
Declaraciones activ. de miembros de gob.	HTML	1																				
Lista y retrib. de cargos de confianza													+ de 1	3								
Ayudas y Subvenciones	XML	3	+ de 1	3					+ de 1	4			+ de 1	1	+ de 1	3						
Becas, premios o concursos	XML	3							+ de 1	4												
Contratos adjudicados					+ de 1	4							+ de 1	4	+ de 1	3						

## 6. Bibliografía:

Benito Aramburu de, J. M., y García, J. P. (2013). *La indeterminación del perímetro de consolidación en la información presupuestaria suministrada por las Comunidades Autónomas: Un problema de diversidad de criterios* (No. 01-2013). FEDEA.

Estudio de caracterización del sector infomediario de 2012. Resumen ejecutivo. Disponible en [http://datos.gob.es/?q=saber-mas/Estudios/estudio\\_caracterizacion\\_2012](http://datos.gob.es/?q=saber-mas/Estudios/estudio_caracterizacion_2012)

García García, J. (2014). Gobierno abierto: transparencia, participación y colaboración en las administraciones públicas. *INNOVAR. Revista de Ciencias Administrativas y Sociales*, 24(54), 75-88.

Jerez Darias, L. M., Martín Martín, V. O., & Pérez González, R. (2012). Aproximación a una geografía de la corrupción urbanística en España. *Ería. Revista Cuatrimestral de Geografía.*, (87), 5–18.

Leiceaga, X. F., & Peñas, S. L. (2013). Sobre el reparto de los derechos de déficit entre las Comunidades Autónomas: Una propuesta alternativa. *Revista de Economía Aplicada*, 21(63), 117-136.

Llera, R. F., & Méndez, E. M. (2013). Las Comunidades Autónomas en la crisis: cifras, planes y retos de control. *Auditoría pública: revista de los Organos Autónomos de Control Externo*, (59), 39-50.

Alonso Magdaleno, M. L., y García-García, J. (2014). Evaluación de la transparencia municipal en el Principado de Asturias. *Auditoría Pública*, (64), 75-86.

Martinez-Vazquez, J. (2014). La Descentralización Tributaria a las Comunidades Autónomas en España: Desafíos y Soluciones.

Obama, B. (2009). Memorandum for the heads of executive departments and agencies. *Presidential Studies Quarterly*, 39(3), 429. Disponible en <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/FR-2009-01-26/pdf/E9-1777.pdf>

Open Government Working Group. (2007). 8 Principles of Open Government Data. *Public.Resource.Org*. Recuperado a partir de [https:// public.resource.org/8\\_principles.html](https://public.resource.org/8_principles.html) (Consultado en marzo de 2015).

Open Knowledge Foundation. (2015) Open Definition versión 2.0. Recuperado a partir de <http://opendefinition.org/od/> (Consultado en marzo de 2015)

Subirats, J. (1995). Quince Años de Comunidades Autónomas en España. Luces y sombras de una realidad aún en discusión. *Revista del CLAD. Reforma y Democracia*, 4.

Sunlight Foundation (2015). OPEN DATA POLICY GUIDELINES. Recuperado a partir de <http://sunlightfoundation.com/opendataguidelines/> (consultado en marzo de 2015)

Turrillo Jimeno, B. V. (2012). Propuesta de herramienta para la evaluación del grado de implantación de la eadministración en CCAA.

Vickery, G. (2011). Review of recent studies on PSI re-use and related market developments. *Information Economics, Paris*. Disponible en [http://ec.europa.eu/information\\_society/newsroom/cf/document.cfm?doc\\_id=1093](http://ec.europa.eu/information_society/newsroom/cf/document.cfm?doc_id=1093)

# ***Los portales de datos abiertos autonómicos y la rendición de cuentas***

Ricardo Curto Rodríguez

## **Grupo de Trabajo:**

Fiscalización del Sector Público autonómico y universidades públicas.



XI Encuentros técnicos y  
VI Foro tecnológico de los  
**ÓRGANOS DE CONTROL  
EXTERNO**

**Auditorio Príncipe Felipe (Oviedo), 18 y 19 de junio de 2015**



# Gobierno Abierto

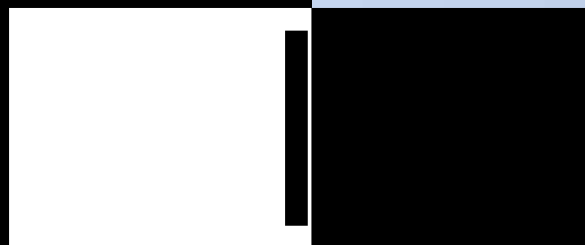
```
graph TD; A[Gobierno Abierto] --> B[Transparencia]; B --> C[Open Government Data]; C --> D[Publicar la información del sector público, en formatos estándar, abiertos e interoperables, facilitando su acceso y permitiendo su reutilización.];
```

Transparencia

***Open Government Data***

Publicar la información del sector público, en formatos estándar, abiertos e interoperables, facilitando su acceso y permitiendo su reutilización.

**PRESTACIÓN  
DE SERVICIOS**



**TRANSPARENCIA**

**OPORTUNIDAD  
DE NEGOCIO**

**RENDICIÓN DE CUENTAS**

# WHERE DOES MY MONEY GO?

Showing you where your taxes get spent

## TRANSPARENCIA

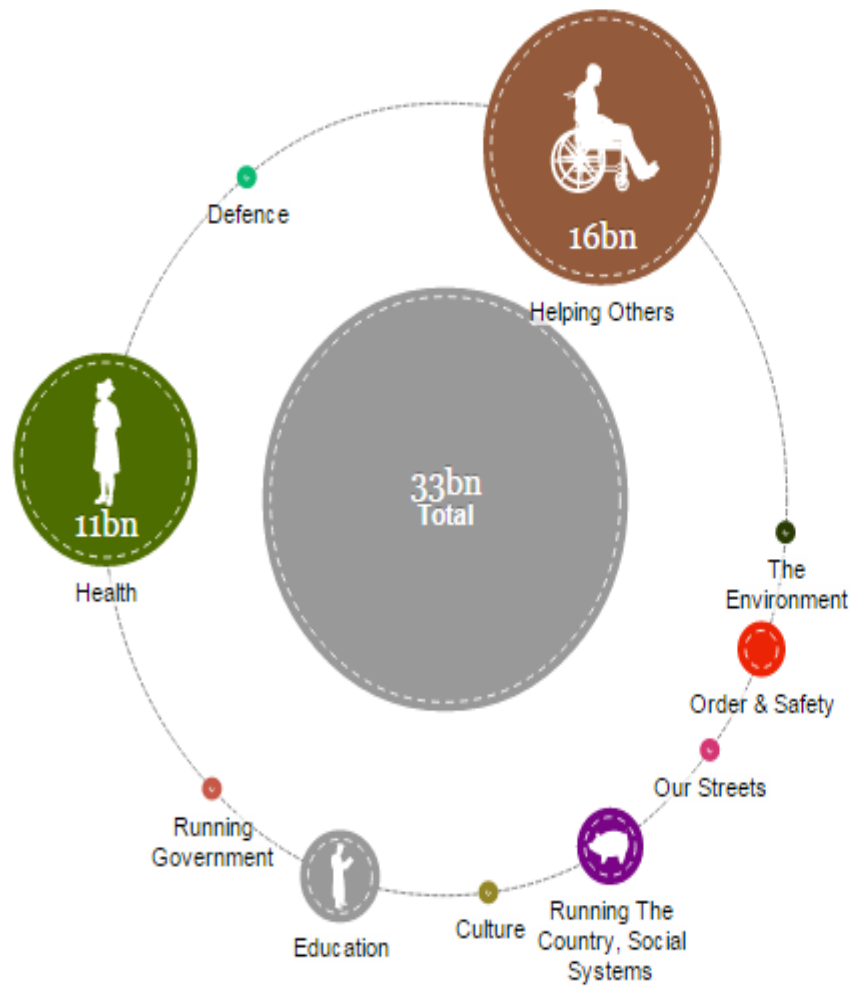


[The Daily Bread](#)

[Country & Regional Analysis](#)

[Departmental Spending](#)

[About](#)



Expenditure on  
Total in  
england-west-  
midlands

0.00 – 33bn



# España en el escenario Europeo de la Reutilización de la Información

PREMIO PORTAL  
INFORMACION  
SECTOR PUBLICO  
2012

LAPSI



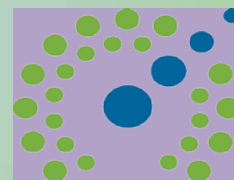
PREMIO  
INNOVACION EN  
SECTOR PUBLICO  
2013

**European PSI Scoreboard  
2nd position in 2014**

## ¿SOMOS REALMENTE TAN “BUENOS”?



GLOBAL OPEN DATA INDEX



OpenData  
Barometer

IMPORTANCIA DE LAS CC.AA



SELECCIÓN DE LA MUESTRA

Comunidad Autónoma	Nombre del Portal	Nº de <i>datasets</i> u Observaciones
Andalucía	Datos Abiertos	70
Aragón	Aragón Open Data	440
Canarias	Open Data Canarias	<i>No es autonómico</i>
Cantabria		<i>No tenía</i>
Castilla y León	Datos Abiertos de Castilla y León	124
Castilla-La Mancha	Datos abiertos de Castilla- La Mancha	42
Cataluña	Datos Abiertos GenCat	1460
Comunidad de Madrid		<i>Ni tiene ni tuvo</i>
Com. Foral de Navarra	Open Data	135
Comunidad Valenciana		<i>Ni tiene ni tuvo</i>
Extremadura	Gobierno Abierto - Catálogo de datos	26
Galicia	abert@s	292
Islas Baleares	Dades obertes caib	42
La Rioja	Datos Abiertos Rioja	64
País Vasco	Opendataeuskadi	2280
Principado de Asturias	RISP Asturias	<i>Proyecto Cancelado</i>
Región de Murcia		<i>Ni tiene ni tuvo</i>

## Rendición de cuentas económico-financiera.

### **Presupuestos de gastos e ingresos:**

Por cualquier clasificación (*orgánica, funcional o económica*)

Por partidas presupuestarias

Memoria con descripción de los programas presupuestarios

### **Ejecución presupuestaria:**

Información mensual de ejecución

Liquidación anual

Modificaciones presupuestarias

### **Presupuestos de entes, sociedades y fundaciones públicas**

**Cuentas anuales de empresas públicas**

**Cuenta General de la CC.AA**

**Cumplimiento objetivo de estabilidad presupuestaria**

**Nivel y desglose de endeudamiento**

**Informe de fiscalización**

Rendición de cuentas de los gobernantes

**Organigrama y contacto**

**Retribuciones a miembros de gobierno y altos cargos**

**Declaraciones de bienes de los miembros de gobierno**

**Declaraciones actividades de miembros de gobierno**

**Lista y retribuciones de cargos de confianza**

Rendición de cuentas en las ayudas y contrataciones

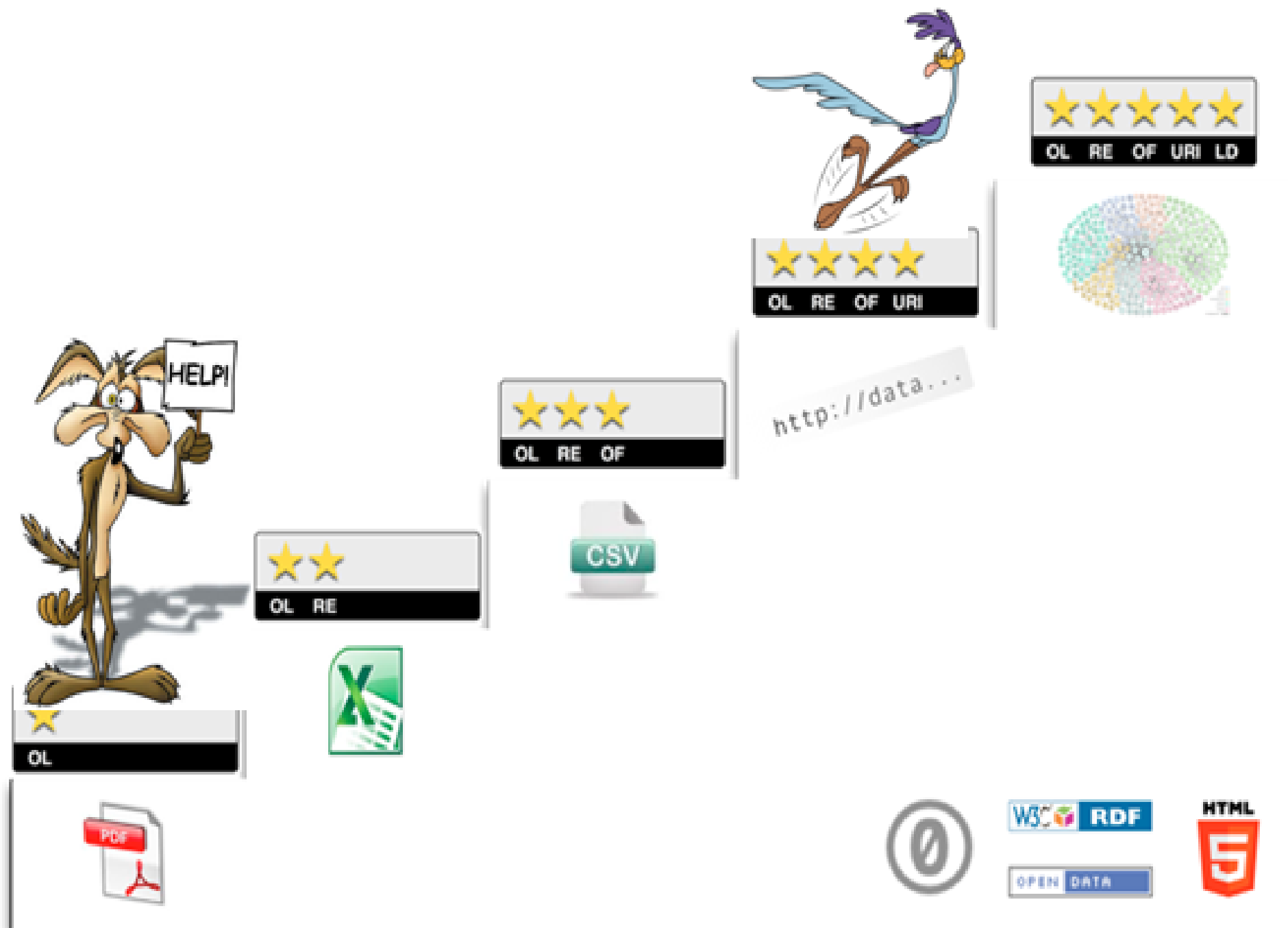
**Ayudas y Subvenciones**

**Becas, premios o concursos**

**Contratos adjudicados**

# Calidad de los formatos para su reutilización:

## Esquema de cinco estrellas (Tim Berners - Lee)







## RECOGIDA DE INFORMACIÓN (2)

	AND		ARA		BAL		CAT		CTL		CTM		EUS		EXT		GAL		RIO		NAV	
	F	★	F	★	F	★	F	★	F	★	F	★	F	★	F	★	F	★	F	★	F	★
Organigrama y contacto	XML	3			+	3			+	4			+	4							+	3
Retrib. a miembros de gob. y altos cargos													+	3	+	3					+	3
Declaraciones de bs miembros de gob.	Html	1																				
Declaraciones activ. de miembros de gob.	Html	1																				
Lista y retrib. de cargos de confianza													+	3								
Ayudas y Subvenciones	XML	3	+	3					+	4			+	1	+	3						
Becas, premios o concursos	XML	3							+	4												
Contratos adjudicados					+	4							+	4	+	3						

**¡ 40 datasets (37 items) de un total de 4.975 ¡  
0,007, es decir < 1%**

## ANÁLISIS DE RESULTADOS

Puesto	Comunidad Autónoma	Existencia de información	Calidad reutilizadora	Puntuación Total
1º	País Vasco	11	33	44
2º	Com. Foral de Navarra	6	18	24
3º	Extremadura	5	15	20
4º	Andalucía	5	11	16
5º	Castilla y León	3	12	15
6º	Aragón	3	9	12
7º	Islas Baleares	2	7	9
8º	Cataluña	2	4	6
9º-11º	Castilla-La Mancha	0	0	0
9º-11º	Galicia	0	0	0
9º-11º	La Rioja	0	0	0

**CONCLUSIONES, LIMITACIONES  
Y FUTURAS LÍNEAS DE INVESTIGACIÓN**

*Esta ponencia parte de una **tesis doctoral** (Programa de Doctorado de la Universidad de Oviedo en Economía y Empresa, línea de investigación: Contabilidad) dirigida por el profesor Jesús García García, que examina los portales de datos abiertos, los portales de transparencia, así como toda la información perteneciente al dominio de la web oficial autonómica.*

*La tesis intentará, además, averiguar los determinantes (características políticas, legislativas, o presupuestarias) que hacen que una determinada CC.AA sea más proclive a la divulgación de información relacionada con la rendición de cuentas.*

# ¡Gracias por su atención!



[rcurto@gmail.com](mailto:rcurto@gmail.com)